

Экспертиза МСЭ по запросу - Спринт 1 Искусственный интеллект

Душанбе, Таджикистан

Сентябрь 2026 года

Докладчик: Евгений Соловьев,
ведущий аналитик МСЭ



Задачи спринта 1:

- оценка текущего состояния нормативно-правового регулирования;
- оценка соответствия национальных политик и НПА международным стандартам и передовым практикам;
- выявление проблемных вопросов и возможности для гармонизации;
- разработка рекомендаций по разработке НПА и внесению изменений в действующие НПА.



Что уже реализовано в Таджикистане в части нормативно-правового регулирования по вопросам ИИ?

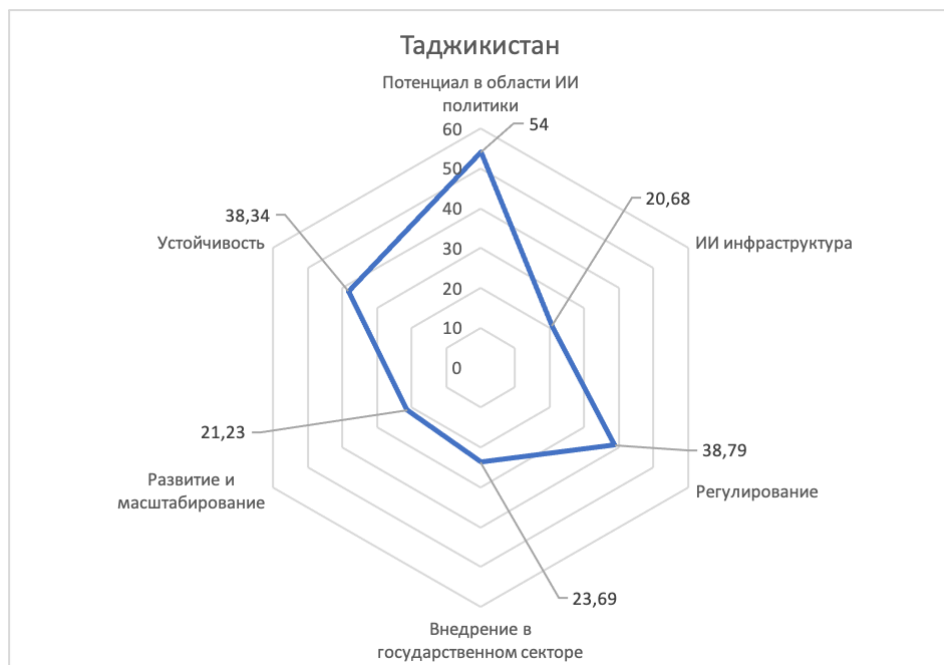
- ✓ Постановление Правительства Республики Таджикистан от 30 сентября 2022 года № 483 (Стратегия развития искусственного интеллекта в Республике Таджикистан на период до 2040 года);
- ✓ План действий Стратегии развития искусственного интеллекта в Республике Таджикистан на период до 2040 года на первый этап (2023-2025 годы);
- ✓ Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН «Роль искусственного интеллекта в создании новых возможностей для устойчивого развития в Центральной Азии»;
- ✓ Постановление Правительства Республики Таджикистан от 28 марта 2026 года № 161 «О реализации Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН о роли искусственного интеллекта в создании новых возможностей для устойчивого развития в Центральной Азии»;
- ✓ Проект Закона Республики Таджикистан «Об искусственном интеллекте»;
- ✓ Проект новой редакции Стратегии;
- ✓ Проект постановления Правительства Республики Таджикистан о создании Национальной корпорации искусственного интеллекта.

Индекс готовности правительств к ИИ (Oxford Insights, 2025)

Место: 130 из 195

Общий балл: 29,08 / 100 (средний по региону Южная и Центральная Азия — 41,41)

Динамика: падение со 111-го места (2023) → 130-е (2025)



Индекс глобального внедрения ИИ (Microsoft, 2025 – Q1 2026)

Место: 145 из 147

Проникновение среди населения 15–64 лет:

- II пол. 2025: **5,6%** (мир — 16,3%)
- I кв. 2026: **6,1%** (рост незначительный)

Центральная Азия: использование генеративного ИИ



1		Казахстан	15,9%	(70-е место в мире)
2		Кыргызстан	9,5%	(116-е место в мире)
3		Узбекистан	7,2%	(142-е место в мире)
4		Таджикистан	6,1%	(145-е место в мире)
5		Туркменистан	6,1%	(146-е место в мире)

МСЭ – глобальный координатор и разработчик стандартов в области ИИ

✓ Центральная платформа

«ИИ во благо» (AI for Good) – объединяет 50+ партнёров из системы ООН.
Флагманские отчёты: с Университетом ООН, Deloitte, а также по готовности к ИИ и стандартизации.

✓ Нормотворчество и стандарты

Разработано свыше 470 стандартов и технических публикаций (совместно с ИСО/МЭК, IEEE).

10 исследовательских комиссий МСЭ-Т в части ИИ охватывают: сети 5G, управление сетями (AITOM), безопасность, умные города, мультимедиа, воплощённый ИИ, оценку воздействия на экологию и др.

Комиссии МСЭ-R работают над применением ИИ в радиовещании и контроле спектра.

✓ Глобальные инициативы по предварительной стандартизации

ИИ для продовольственных систем, устойчивости к бедствиям, здравоохранения и виртуальных миров – содействие стандартизации и межсекторальному сотрудничеству.

✓ Координация в системе ООН

Межучрежденческая рабочая группа (IAWG-AI, 60+ агентств) – общесистемные этические принципы, аналитические доклады.

Совместное заявление по правам ребёнка в контексте ИИ (январь 2026, 60+ партнёров).

✓ Поддержка стран

Практические руководства по диагностике готовности к ИИ, регуляторные песочницы, помощь в разработке национальных стратегий и структур цифровой общественной инфраструктуры (DPI).





Наднациональный уровень

Национальный уровень

- ✓ стратегические документы;
- ✓ комплексный закон об ИИ;
- ✓ подзаконные акты;
- ✓ регуляторные песочницы.

Институциональная основа

- ✓ совет по ИИ;
- ✓ регулятор;
- ✓ совет по этике.

Техническая стандартизация

Уровень экосистемы НПА	Лучшие практики из региона СНГ и Центральной Азии и МСЭ	Имеющиеся НПА Таджикистана
Модельный закон	Модельный закон «О технологиях искусственного интеллекта» Межпарламентской Ассамблеей СНГ (18 апреля 2025 г.). Документ задаёт единую терминологию, принципы регулирования на всех стадиях жизненного цикла ИИ, требования к безопасности и сертификации, а также этические рамки для стран-участниц	Таджикистан подписал данный модельный закон, однако не имплементировал его нормы в рамках своих НПА.



Уровень экосистемы НПА	Лучшие практики из региона СНГ и Центральной Азии и МСЭ	Имеющиеся НПА Таджикистана
<i>Стратегические документы</i>	Казахстан: Концепция развития ИИ на 2024-2029 годы с детальными количественными показателями. Россия: Национальная стратегия развития ИИ до 2030 года. Узбекистан: Стратегия развития технологий ИИ до 2030 года.	Стратегия развития искусственного интеллекта в Республике Таджикистан на период до 2040 года и проект ее новой редакции.
<i>Комплексный закон по ИИ</i>	Казахстан: Закон «Об искусственном интеллекте» (№ 230-VIII ЗРК от 17.11.2025). Россия: Федеральный закон № 243-ФЗ от 26.07.2026 «О поддержке развития технологий ИИ».	Специализированный закон находится в разработке.
<i>Подзаконные акты</i>	Казахстан: Утверждён перечень из 23 подзаконных актов (постановлений Правительства и приказов Министерства ИИ) для реализации закона, включая правила классификации, аудита, доступа к вычислительным ресурсам, маркировки и ведения реестров.	Отсутствуют.
<i>Регуляторные песочницы</i>	Россия: Федеральный закон № 258-ФЗ «Об экспериментальных правовых режимах», существенно обновлённый в 2026 году. Позволяет тестировать ИИ-решения в условиях «регуляторных песочниц» с особым регулированием.	Правила специального режима регулирования в сфере инноваций и цифровых технологий (Указ Президента от 27.03. 2024 года №798).

Уровень экосистемы НПА	Лучшие практики из региона СНГ и Центральной Азии и МСЭ	Имеющиеся НПА Таджикистана
<i>Совет по ИИ</i>	Казахстан: Совет по развитию ИИ под председательством Президента (Указ от 19 мая 2025 г.) и Министерство искусственного интеллекта и цифрового развития (первый случай в СНГ). Кыргызстан: Национальный совет по развитию ИИ (Постановление Кабмина № 29 от 22.01.2025).	Совет по искусственному интеллекту при Министерстве промышленности и новых технологий.
<i>Регулятор</i>	Казахстан: Комитет искусственного интеллекта и развития инноваций (Постановление Правительства от 27.04.2024). Россия: Центр развития ИИ при Правительстве (2025) и межведомственный штаб по развитию ИИ (январь 2026).	Агентство инноваций и цифровых технологий при Президенте РТ (Указ № 147 от 03.04.2021) определено уполномоченным органом в сфере цифровой экономики, включая ИИ.
<i>Совет по этике</i>	Узбекистан: Этические правила разработки, внедрения и использования решений на основе ИИ (приказ Минцифры № 3787 от 14.03.2026). Россия: Кодекс этики в сфере ИИ (добровольный, подписан сотнями компаний). Рабочая группа по ИИ и управлению этикой ИИ при Комитете по цифровому и технологическому суверенитетам Делового Центра экономического развития СНГ. Общесистемные этические принципы ООН в отношении ИИ, разработанные при участии МСЭ и ЮНЕСКО через IAWG-AI.	Отдельного специализированного совета или кодекса по этике ИИ не выявлено. Вопросы этики упоминаются как одна из задач в Стратегии развития ИИ до 2040 года («установление правовых и этических рамок использования ИИ»).

Уровень экосистемы НПА	Лучшие практики из региона СНГ и Центральной Азии и МСЭ	Имеющиеся НПА Таджикистана
<i>Стандарты</i>	Россия: Более 160 национальных стандартов (ГОСТ и ПНСТ) по ИИ. Охватывают автомобильный транспорт, здравоохранение, КИИ. Межгосударственный технический комитет № 566 «Искусственный интеллект» (МТК 566) (июнь 2025 г.) с участием Таджикистана для гармонизации стандартов в СНГ. Стандарты МСЭ: более 470 стандартов в области ИИ, разработанных или находящихся в разработке в МСЭ-T и МСЭ-R.	Участие в МТК 566. Однако в Таджикистане отсутствуют утверждённые национальные стандарты по ИИ и планы по их разработке.



- ✓ Отсутствие базового рамочного закона «Об искусственном интеллекте» и необходимых подзаконных актов.
- ✓ Отсутствие официального правового статуса национальной платформы ИИ при наличии технологической инициативы.
- ✓ Отсутствие этического регулирования и механизмов контроля за использованием ИИ.
- ✓ Отсутствие технической стандартизации в области ИИ.
- ✓ Разрыв между теоретическим потенциалом (наличие стратегий и институтов) и реальным внедрением ИИ в государственном секторе и экономике.



Закон Республики Таджикистан «Об искусственном интеллекте»

Статус: в разработке.

Цель: установление правовых, организационных и экономических основ в сфере ИИ, регулирование общественных отношений при разработке, внедрении, использовании и контроле систем ИИ.

Структура закона включает:

- Глава 1. Общие положения (основные понятия, законодательство, цели, задачи, **принципы**).
- Глава 2. Государственное регулирование (компетенция Правительства, уполномоченного органа, местных органов, лаборатории ИИ, интеллектуализация госуправления).
- Глава 3. Права и обязанности субъектов отношений (субъектов и пользователей).
- Глава 4. Правовой режим систем ИИ (оценка и управление рисками, возмещение ущерба, **категории систем по уровню риска, маркировка синтетического контента, страхование ответственности**, человеческий контроль).
- Глава 5. Заключительные положения (международное сотрудничество, ответственность, порядок введения в действие).

Изменения и дополнения в Закон Республики Таджикистан «О защите персональных данных»

- ✓ Дополнить цели обработки персональных данных возможностью их обработки для разработки и совершенствования систем ИИ при условии обезличивания или получения согласия.
- ✓ Ввести право субъекта на получение информации о логике принятия алгоритмического решения, затрагивающего его права (право на объяснение).
- ✓ Дополнить порядок уведомления о нарушениях (утечках) данных обязанностью оператора сообщать в уполномоченный государственный орган.

Изменения и дополнения в Закон Республики Таджикистан «Об информации»

- Закрепить понятие и регламент формирования государственных открытых данных (Open Data), доступных для машинного обучения.
- Установить порядок доступа разработчиков ИИ к государственным информационным ресурсам (не содержащим гостайны и персональных данных) на недискриминационной основе.
- Определить требования к форматам данных для обеспечения их машинной читаемости.

Изменения и дополнения в Гражданский кодекс Республики Таджикистан

- ❖ Дополнить раздел об объектах интеллектуальной собственности: определить условия охраноспособности результатов, созданных системой ИИ.
- ❖ Ввести в закон об обязательствах положения об ответственности владельца источника повышенной опасности за вред, причиненный автономными системами ИИ, либо использовать модель ответственности оператора/разработчика.

Изменения и дополнения в Уголовный кодекс Республики Таджикистан

- Дополнить главу о преступлениях в сфере компьютерной информации новыми составами:
 - Создание, использование и распространение вредоносных программ для атак на системы ИИ («отравление» данных, изменение логики нейросетей).
 - Неправомерное использование алгоритмов ИИ для совершения иных преступлений (мошенничество с использованием дипфейков, создание вредоносного контента).
- Рассмотреть вопрос об ответственности за грубое нарушение требований безопасности при проектировании, разработке и эксплуатации систем ИИ высокого риска, если это повлекло тяжкие последствия.

Цель: создание единой технологической и организационной инфраструктуры для сбора, обработки, хранения и предоставления данных, вычислительных ресурсов и сервисов в сфере искусственного интеллекта; обеспечение доступа государственных органов, бизнеса, научных и образовательных организаций, а также стартапов к необходимым ресурсам для разработки, тестирования и внедрения систем ИИ; координация и стимулирование инновационной деятельности в области ИИ на национальном уровне.

Структура постановления включает:

- Глава 1. Общие положения (определение национальной платформы ИИ, сфера действия, основные понятия).
- Глава 2. Цели и задачи создания Национальной платформы ИИ.
- Глава 3. Оператор Национальной платформы ИИ (определение оператора платформы (Агентство инноваций и цифровых технологий при Президенте либо специализированное государственное предприятие); его функции и полномочия по обеспечению развития и функционирования платформы, управлению данными, предоставлению вычислительных ресурсов, взаимодействию с пользователями).
- Глава 4. Требования к Национальной платформе ИИ (технические требования, функциональные требования, требования к безопасности).
- Глава 5. Порядок предоставления доступа к Национальной платформе ИИ (категории пользователей, условия доступа, порядок предоставления вычислительных ресурсов).
- Глава 6. Финансирование и ресурсное обеспечение (источники финансирования, порядок формирования и использования бюджета платформы).
- Глава 7. Мониторинг и отчётность (показатели эффективности, порядок отчётности оператора перед Правительством).
- Глава 8. Заключительные положения.

- ✓ Об утверждении Правил классификации систем искусственного интеллекта по уровню риска.
- ✓ Об утверждении Правил проведения аудита систем искусственного интеллекта.
- ✓ Об утверждении Правил формирования отраслевыми государственными органами перечней доверенных систем ИИ высокой степени риска и их публикации.
- ✓ Об утверждении Правил разработки, применения и распространения машиночитаемых форм.
- ✓ Об утверждении требований по управлению данными.
- ✓ Об утверждении перечня документации на системы искусственного интеллекта.
- ✓ Об утверждении критериев отнесения объектов информатизации к системам искусственного интеллекта.
- ✓ Об утверждении единых требований в области ИИ и обеспечения информационной безопасности.
- ✓ Об утверждении Порядка создания и ведения реестра (каталога) систем искусственного интеллекта высокого риска.
- ✓ Об утверждении Правил сертификации систем искусственного интеллекта и оценки их соответствия.
- ✓ Об утверждении Правил обязательного страхования гражданской ответственности разработчиков и операторов систем искусственного интеллекта высокого риска.

- Об утверждении Правил аккредитации центров тестирования и сертификации систем ИИ.
- Об утверждении Методики оценки рисков при использовании систем искусственного интеллекта.
- Об утверждении требований к форме, содержанию и способу нанесения маркировки синтетического контента.
- Об утверждении Правил ведения реестра систем искусственного интеллекта высокого риска.
- Об утверждении Порядка предоставления объяснения принятого решения системой искусственного интеллекта высокого риска.
- О внесении изменений в образовательные стандарты в части включения обязательных дисциплин по искусственному интеллекту и этике ИИ.
- Об утверждении правил применения систем ИИ в медицинской практике.
- Об утверждении порядка страхования ответственности при использовании систем ИИ высокого риска.

Кодекс этики в сфере искусственного интеллекта

Вид документа: Рекомендательный акт (акт «мягкого права»), принимаемый в форме совместного документа государственных органов, IT-компаний, научных и общественных организаций (по аналогии с российским Кодексом этики в сфере ИИ).

Цель: установление единой системы принципов и правил ответственного поведения для разработчиков, операторов и пользователей систем ИИ.

Структура:

- Общие положения (цели, сфера действия, основные понятия).
- Основные принципы этики (человекоцентричность, ответственность, прозрачность, безопасность, справедливость, управление рисками, сотрудничество).
- Права и обязанности акторов ИИ.
- Механизмы реализации Кодекса (уполномоченные по этике, комиссии, реестр присоединившихся).

Постановление Правительства РФ (или приказ уполномоченного органа) «Об утверждении Этических правил разработки, внедрения и использования решений, основанных на искусственном интеллекте»

Изменения в «Правила специального режима регулирования в сфере инноваций и цифровых технологий» (утверждены Указом Президента РТ от 27 марта 2024 года № 798)

Цель изменений: адаптация существующего механизма «регуляторной песочницы» к сфере ИИ.

Предлагаемые изменения:

- Включить в Правила отдельный раздел об особенностях государственной регистрации и сертификации систем ИИ, основанных на технологиях машинного обучения с непрерывным самообучением.
- Предусмотреть возможность применения ускоренных и упрощенных процедур для проектов в сфере ИИ, реализуемых в рамках специального режима.
- Отразить механизмы государственной поддержки стартапов, разрабатывающих решения в области ИИ (налоговые льготы, гранты).

Спасибо за внимание!

Душанбе, Таджикистан

Сентябрь 2026 года

Евгений Соловьев,
ведущий аналитик МСЭ
Yauheni.salauiyou@yandex.by

